ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Совет председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов

РЕШЕНИЕ

16 февраля 2016 года № 55/1

г. Владивосток

Об итогах работы представительных органов городских округов и муниципальных районов Приморского края в 2015 году и задачах на 2016 год

Рассмотрев вопрос об итогах работы представительных органов городских округов и муниципальных районов Приморского края в 2015 году и задачах на 2016 год Совет председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательной Собрании Приморского края (далее-Совет) отмечает, что деятельность представительных органов муниципальных образований в 2015 году осуществлялась в условиях очередного этапа муниципальной реформы.

Произошедшие изменения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" потребовали от законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации принятия в ограниченные сроки законов, определяющих вопросы организации местного самоуправления на территории субъекта, разграничения муниципального имущества в связи с изменением вопросов местного значения поселений.

В установленные сроки Законодательным Собранием приняты законы по разграничению объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями и муниципальными районами Приморского края. Органы местного самоуправления муниципальных районов в полном объеме реализуют полномочия по решению вопросов местного значения, установленные частью 3 статьи 14 Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Однако, необходимо отметить, что имелись случаи направления представительными органами муниципальных районов документов по разграничению имущества со значительным количеством технических ошибок, что существенно затрудняло законодательный процесс.

В 2015 году в Законодательное Собрание Приморского края от представительных органов поступило 38 законодательных инициатив, по итогам рассмотрения принято 14 законов, 3 постановления. Основные законопроекты касались разграничения муниципального имущества, объединения поселений.

В качестве положительного примера отмечаются законодательные инициативы Думы города Владивостока по внесению изменений в федеральные законы "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и "О некоммерческих организациях", Думы Дальнереченского городского округа по внесению изменений в Закон Приморского края "О наградах Приморского края".

В 2015 году изменилась территориальная организация местного самоуправления в Приморском крае в связи с преобразованием части поселений муниципальных районов. Произошло объединение поселений в Октябрьском, Пограничном, Кавалеровском, Ханкайском и Хорольском муниципальных районах, во вновь образованных поселениях избраны органы местного самоуправления. В Горненском сельском поселении Кировского муниципального района в соответствии с Уставом поселения полномочия представительного органа муниципального образования исполняется сходом граждан. По состоянию на 1 января 2016 года в Приморском крае насчитывается 124 поселения, из них 23 городских и 101 сельское.

В связи с принятием Законодательным Собранием Приморского края Закона Приморского края от 2 марта 2015 года № 557-КЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" были внесены изменения в Уставы муниципальных образований, приняты муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок проведения конкурсов по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования. В связи с окончанием срока полномочий глав муниципальных образований по состоянию на 15 февраля 2016 года в одном городском округе и девяти муниципальных районах завершены конкурсные процедуры, представительными органами избраны главы муниципальных образований, исполняющие полномочия глав местных администраций.

Законом Приморского края от 1 декабря 2015 года № 720-КЗ "О внесении изменений в Избирательный кодекс Приморского края" были внесены изменения в нормы, регулирующие избирательные системы, которые могут применяться при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований. В связи с этим, представительным органам необходимо в этой части привести Уставы муниципальных образований в соответствие с Законом.

Совет отмечает, что используя весь спектр предоставленных законом полномочий, проявляя активность по линии правотворческой деятельности, органы прокуратуры края в тесном взаимодействии с муниципальными образованиями Приморского края способствуют формированию единого правового пространства.

Практика показывает, что в тех муниципальных образованиях, где прокуроры активно взаимодействуют с органами местного самоуправления, наблюдается устойчивая тенденция к снижению количества незаконных правовых актов.

В условиях интенсивно изменяющегося федерального и регионального законодательства органам местного самоуправления не всегда удается проследить и своевременно отреагировать на изменения в правовом поле. В связи с этим регулярно проводимый прокурорами мониторинг муниципальной нормативной базы является хорошим подспорьем в работе представительных органов по восполнению пробелов и коллизий правового регулирования.

Важной формой правотворческой деятельности органов прокуратуры края по-прежнему является проведение правовой и антикоррупционной экспертизы в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов. Усилиями прокуроров уже на этапе подготовки этих документов выявляются нарушения и коррупциогенные факторы, что позволяет оперативно скорректировать предлагаемые к принятию правовые нормы.

Вместе с тем, необходимо отметить, что информационный обмен между органами прокуратуры края и органами местного самоуправления недостаточно организован, что не позволяет эффективно реализовать задачи по предупреждению негативных последствий от имеющихся недостатков в правотворческой деятельности органов местного самоуправления.

В этой связи особенно важным является вопрос расширения сложившихся форм сотрудничества органов прокуратуры края с органами местного самоуправления.

Одним из инструментов налаживания эффективного и оперативного взаимодействия органов прокуратуры с органами местного самоуправления является соблюдение требований Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

К сожалению, приходится констатировать, что в настоящее время далеко не во всех муниципальных образованиях края эти требования выполняются в полной мере.

Деятельность Совета председателей представительных органов городских округов и муниципальных районов при Законодательном Собрании Приморского края в истекшем году была направлена на совершенствование взаимодействия Законодательного Собрания Приморского края с представительными органами, выявление лучших муниципальных практик, обмен опытом работы.

На заседаниях Совета рассматривались актуальные для муниципальных образований вопросы, связанные с территориальной организацией местного самоуправления, с земельной реформой, формированием туристской политики муниципального образования.

Совет считает, что деятельность представительных органов муниципальных образований в 2016 году должна быть направлена на:

-повышение доходной части местных бюджетов;

-развитие муниципально-частного партнерства, малого и среднего предпринимательства;

-создание условий для развития институтов гражданского общества.

В связи с вышеизложенным, Совет

РЕШИЛ:

1.Рекомендовать представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Приморского края:

1.1.продолжить работу по совершенствованию муниципальной нормативной правовой базы: осуществлять контроль за содержанием и качеством муниципальных нормативных правовых актов, в том числе уставов муниципальных образований, на предмет их соответствия действующему законодательству;

1.2.проводить антикоррупционную экспертизу муниципальных нормативных правовых актов, своевременно вносить в них изменения;

1.3.в кратчайшие сроки привести в соответствие с действующим законодательством муниципальные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции;

1.4.направить в срок до 1 апреля 2016 года в Законодательное Собрание с целью установления единообразия в правоприменительной практике предложения по совершенствованию порядка проведения конкурса на замещение должности главы муниципального образования;

1.5.продолжить взаимодействие с органами прокуратуры в составе межведомственных рабочих групп с целью мониторинга муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия федеральному и региональному законодательству, выявления потребности в правовом регулировании общественных отношений, в рамках предоставленных полномочий принимать меры к устранению пробелов и коллизий правового регулирования;

1.6.изучить опыт работы Думы городского округа ЗАТО город Фокино в части установления муниципальным нормативным правовым актом порядка предоставления в прокуратуру городского округа нормативных правовых актов и их проектов для проверки на предмет законности;

1.7.своевременно размещать на официальных сайтах муниципальных образований (органов местного самоуправления) проекты муниципальных нормативных правовых актов и принятые решения, информацию о деятельности представительных органов муниципальных образований в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

1.8.постоянно проводить анализ выполнения программ (планов) социально-экономического развития муниципальных образований, муниципальных целевых программ, принимать на заседаниях представительных органов рекомендации по повышению эффективности

исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, направленных на социально-экономическое развитие муниципальных образований;

1.9.совершенствовать деятельность, направленную на увеличение доходной части местных бюджетов за счет собственных источников и повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд, бюджетной сети;

1.10.развивать механизмы муниципально-частного партнерства, позволяющие привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения вопросов местного значения муниципальных образований;

1.11.активнее использовать право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Приморского края;

1.12.принимать активное участие в организации планирования работы контрольно-счетных органов муниципальных образований края;

1.13.создавать инструменты общественного контроля за качеством и сроками выполнения конкретных работ и услуг по муниципальным заказам, муниципальных услуг, оказываемых населению муниципальными учреждениями.

Председатель Совета В.В. Горчаков